

UZASADNIENIE

Zasadniczym efektem wejścia w życie nowelizacji ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw będzie monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw stałych zgodnych ze stanem wiedzy technicznej oraz doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji zanieczyszczeń oraz gazów cieplarnianych.

Kolejnym efektem proponowanego rozwiązania będzie uporządkowanie rynku paliw stałych i umożliwienie konsumentom uzyskania informacji na temat jakości sprzedawanego paliwa w oparciu o obligatoryjne posiadanie przez producentów charakterystyki jakościowej przekazywanych do obrotu paliw stałych.

1) zmiana brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy

Wprowadzenie do definicji przedsiębiorcy określenia „wprowadzania do obrotu paliw stałych” pozwoli doprecyzować podmioty, u których będzie dokonywana kontrola jakości paliw stałych.

2) zmiana brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 14 ustawy

Zmiany dotyczą wprowadzenia do definicji w art. 2 ust. 1 pkt 14 wyrażenia „paliwa stałe”. Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych zabrania wprowadzania do obrotu paliw stałych niespełniających wymagań określonych w art. 3a ust. 2. W obowiązującej ustawie wprowadzanie do obrotu odnosi się jedynie do paliw, pomijając paliwa stałe. Mając na uwadze potrzebę prawidłowego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych zasadnym jest zlikwidowanie tej luki prawnej poprzez uzupełnienie definicji o paliwa stałe.

3) zmiana brzmienia definicji laboratorium akredytowanego w art. 2 ust. 1 pkt 20

Zmiana ma charakter porządkujący. Badania jakości paliw i w przyszłości paliw stałych prowadzone w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw są realizowane w laboratoriach akredytowanych, dlatego też definicja „laboratorium akredytowanego” powinna zostać dostosowana do zakresu przedmiotowego kontroli.

4) dodanie definicji próbki paliwa stałego w art. 2 ust. 1 pkt 21a

Wprowadzenie definicji próbki paliw stałych pozwoli uniknąć błędnej interpretacji definicji próbki paliwa. Ponadto należy zaznaczyć, że próbki paliw stałych będą pobierane

zarówno przez inspektorów IH – na składach węgla oraz przez funkcjonariuszy Służby Celnej – np. z wagonów kolejowych na przejściach granicznych. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Stąd też koniecznym jest wyodrębnienie definicji „próbki paliw stałego”.

5) zmiana brzmienia ust. 1 w art. 16 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Z tego względu dopisanie „paliw stałych” w art. 16 ust. 1 wydaje się zasadne.

6) dodanie ust. 4a w art. 16 ustawy

Dodanie ust. 4a. w art. 16. pozwoli określić miejsca, z których można pobierać próbki paliw stałych w toku prowadzonych kontroli jakości paliw stałych przez IH i Służbę Celną. Ustawa nie określa miejsca skąd można pobierać próbki paliw stałych. Takie rozwiązanie uniemożliwia pobieranie próbek z wagonów i samochodów, co w znaczny sposób utrudnia kontrolę jakości przewożonych paliw na granicy (transport kolejowy i transport samochodowy). Wprowadzenie ww. przepisu umożliwi dokonywanie kontroli węgla z wagonów i samochodów bez konieczności wcześniejszego ich usypania w pryzmę.

7) zmiana brzmienia ust. 5 w art. 16 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy.

8) zmiana brzmienia art. 17 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy.

9) zmiana brzmienia art. 18 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Zarządzający systemem zawiera umowy na pobór próbek paliw objętych systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Ze względu na charakter kontroli jakości paliw stałych, Zarządzający będzie zawierał umowy na pobór próbek tego paliwa. Z tego względu koniecznym jest umożliwienie Zarządzającemu zawarcia stosownych umów.

10) zmiana brzmienia art. 19b ustawy

Uzupełnienie art. 19b o uwzględnienie stanu wiedzy technicznej przy określaniu sposobu pobierania próbek paliw stałych, będzie stanowiło uzupełnienie o praktyczne aspekty

pobierania próbek paliw stałych, które nie znalazły odzwierciedlenia z odpowiednich normach lub też nie zostały wystarczająco dostosowane do specyfiki pobierania próbek paliw stałych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Polskie normy dotyczące jakości paliw w bezpośredni sposób przekładają się na przedsiębiorców, ale również na kontrole prowadzone przez UOKiK. Proponowana zmiana pozwoli na zsynchronizowanie narzędzi UOKiK z obowiązującymi normami.

11) zmiana brzmienia art. 20 ust. 1, ust. 1 pkt 5, 6, 7, 9, 11 i 12b, ust. 4 oraz dodania pkt 8a i 10a

Zmiana ma charakter porządkujący. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych.

12) zmiana brzmienia art. 20 i art. 21 pkt 3 i 4

Zmiana ma charakter porządkujący. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy.

13) zmiana brzmienia ust. 1, 2, 3 i 4 w art. 22 ustawy oraz dodania ust. 7a i ust. 8a w art. 22 ustawy

Wprowadzenie zmian w art. 22 ust. 3, ust. 4 i ust. 7 umożliwi przeprowadzenie badań pobranych próbek i próbek kontrolnych paliw stałych w toku kontroli, bez potrzeby transportowania pobranych próbek do miejsca akredytowanego laboratorium. Ma to szczególne znaczenie dla wyznaczenia parametru wymiaru ziarna paliw stałych, dla którego stosowane metody badań wymagają próbek o bardzo dużej masie. Ponadto paliwa stałe mają to do siebie, że są paliwami niejednorodnymi. Mając na uwadze uniemożliwienie zmiany poszczególnych parametrów paliwa stałego, a w szczególności wymiaru ziarna (tzw. uziarnienia), które jest istotnym parametrem przy klasyfikacji sortymentów, zasadnym jest aby badanie to było prowadzone w toku kontroli bez potrzeby transportowania do akredytowanego laboratorium. Zaproponowane zmiany w ust. 1 i 2 oraz dodanie ust. 8a mają charakter porządkujący i doprecyzowuje przepisy ustawy w zakresie kontroli jakości paliw stałych.

14) zmiana brzmienia ust. 1, 3 i 4 w art. 24 ustawy:

Zmiany mają charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Zmiana doprecyzowuje

przepisy ustawy w zakresie kontroli jakości paliw stałych oraz wydawania przez Zarządzającego decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu kosztów badań w przypadku gdy badania wykażą, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych.

15) zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 1 i 2

Zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 1 ma charakter porządkujący. W chwili umożliwienia przeprowadzania badań parametrów jakościowych paliw stałych w toku prowadzonej kontroli niezbędnym jest umożliwienie akredytowanemu laboratorium przeprowadzania badania próbek paliw stałych na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym. Zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 2 wynika ze zmian wprowadzonych do art. 22. W chwili umożliwienia przeprowadzania badań parametrów jakościowych paliw stałych w toku prowadzonej kontroli niezbędnym jest umożliwienie akredytowanemu laboratorium przeprowadzania badania próbek kontrolnych paliw stałych na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym. Bez wprowadzenia tego zapisu do przeprowadzania badania próbek kontrolnych paliw stałych będzie uprawniony jedynie wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej.

16) uchylenie art. 28a

Po wprowadzeniu:

- 1) zmian w art. 2 w ust. 1 w pkt 1, 14, 20 i 21, w art. 16 w ust. 1 i 5, w art. 17 w ust. 1 i 2, w art. 18 w ust. 1 i 2, w art. 19b, w art. 20 w ust. 1, w ust. 2 pkt 5-7, 9, 11, 12b, w ust. 4, w art. 20, w art. 21 w pkt 3-4, w art. 22 w ust. 1-4, w art. 24 w ust. 1, 3-4, w art. 25 w ust. 1 pkt 1-2, art. 26b, oraz
- 2) dodaniu w art. 2 w ust. 1 pkt 21a, w art. 16 ust. 4a, w art. 20 w ust. 1 pkt 8a i 10a oraz w art. 22 ust. 7a i 8a

zasadnym jest uchylenie art. 28a.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zawiera przepisy techniczne w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami prawnymi nowelizacja ustawy wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

GLÓWNY SPECJALISTA


Michał Rospondek
31.01.2017r.

NACZELNIK WYDZIAŁU


Józef Drabek

31.01.2017

DYREKTOR


Anna Margis
31.01.2017