

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 poz. 1928 i 1948), zgodnie z którą minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek paliw stałych, biorąc pod uwagę metody określone w odpowiednich normach.

Określenie sposobu pobierania próbek jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym również paliw stałych.

Projekt rozporządzenia wprowadza zasady, co do sposobu pobierania próbek paliw stałych z miejsc takich jak:

- 1) przenośniki taśmowe:
 - a) zatrzymany przenośnik taśmowy;
 - b) z przesyłu przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu;
 - c) przenośnik taśmowy znajdujący się w ruchu;
- 2) podnośnik kubelkowy;
- 3) wagony kolejowe lub przyzma uzyskana po wyładowaniu paliwa stałego z wagonów;
- 4) samochód lub przyzma uzyskana po wyładowaniu paliwa stałego z samochodu;
- 5) statki i barki;
- 6) zwały;
- 7) zwały, jeżeli nie ma możliwości pobrania próbek z przenośników taśmowych podczas transportu paliwa stałego na zwał lub podczas zabierania paliwa stałego ze zwału;
- 8) opakowania jednostkowe.

Celem pobrania i przygotowania próbki paliwa stałego jest uzyskanie jak najbardziej reprezentatywnej próbki do badań jakościowych, która po wykonaniu analizy dostarczy informacji o wynikach charakteryzujących badaną partię paliwa stałego.

W projekcie rozporządzenia określono procedurę poboru próbek pierwotnych paliw stałych, sposób przygotowania próbki ogólnej, a także przygotowanie próbki badawczej i próbki kontrolnej, o której mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Przyjęty w projekcie sposób pobierania próbek pierwotnych paliw stałych został określony w dwóch punktach:

- 1) pkt 3, który dotyczy pobierania próbek pierwotnych z przenośników taśmowych, podnośników kubelkowych, wagonów kolejowych, samochodów, pryzmy, statków, barek oraz zwalów. Metody pobierania i przygotowania tych próbek pierwotnych oparte zostały na postanowieniach normy PN-G-04502:2014-11 *Węgiel kamienny i brunatny - Pobieranie i przygotowanie próbek do badań laboratoryjnych - Metody podstawowe*, opracowanej przez Główny Instytut Górnictwa.
- 2) pkt 4, który dotyczy pobierania próbek pierwotnych z opakowań jednostkowych. Z uwagi na fakt, iż w chwili obecnej nie ma normy technicznej, która by w zupełności regulowała sposób pobierania próbek pierwotnych z opakowań jednostkowych, w projekcie rozporządzenia przyjęto, że liczba próbek pierwotnych będzie równoważna liczbie opakowań jednostkowych. Natomiast liczba opakowań jednostkowych wymaganych do poboru próbek pierwotnych zostanie obliczona w oparciu o dane takie jak: masę partii paliwa stałego (M w kg), wielkość największego ziarna w badanej partii paliwa stałego (D w mm) oraz masy opakowania jednostkowego (m_{oj} w kg).

Następnie przedstawiono sposób przygotowania próbki ogólnej, która powstaje w wyniku połączenia wcześniej przygotowanych próbek pierwotnych.

Powstała próbka ogólna stanowi bazę do wydzielenia próbki do badań i próbki kontrolnej, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Podczas dzielenia próbki ogólnej należy dochować szczególnej staranności przy wykonaniu tego zadania ze względu na niejednorodność paliw stałych.

Tak przygotowaną próbkę do badań i próbkę kontrolną należy dostarczyć do akredytowanego laboratorium badawczego w celu oznaczenia parametrów jakościowych kontrolowanego paliwa stałego, według metod wyznaczonych w rozporządzeniu Ministra Energii w sprawie metod badań parametrów jakościowych paliw stałych.

W rozporządzeniu określono również, do jakich pojemników powinny być pobierane próbki oraz w jakich warunkach powinny być przechowywane, co pozwoli na uniknięcie zarzutów dotyczących błędów przy pobieraniu i przechowywaniu próbek.

Zaproponowany sposób poboru próbek zapewni bezstronność i rzetelność prowadzenia całej kontroli jakości wprowadzanego do obrotu paliwa stałego.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Proponowany okres vacatio legis wyznaczony został przy uwzględnieniu powiązanych regulacji:

- rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych
- rozporządzenia Ministra Energii w sprawie metod badania jakości paliw stałych.

Wszystkie trzy rozporządzenia mają na celu właściwe funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych. Wejście w życie jednego rozporządzenia bez dwóch pozostałych lub na odwrót nie pozwoli na realizację zakresu ustawowego dotyczącego paliw stałych. Wyznaczony okres pozwoli na dostosowanie się wszystkich zainteresowanych podmiotów do wprowadzanych przepisów. Zastosowanie trzy miesięcznego vacatio legis nie będzie wywoływało negatywnych skutków na koszty prowadzenia działalności w zakresie obrotu i przywozu paliw stałych, a zatem nie ograniczy konstytucyjnie chronionej wolności działalności gospodarczej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Energii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.


GLÓWNY SPECJALISTA


Michał Rospondek
31.01.2017r.

DYREKTOR

Anna Margolis
31.01.2017r.

NACZELNIK WYDZIAŁU


Tomasz Drabek
31.01.2017