

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie metod badania jakości paliw stałych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928 i 1948), zgodnie z którym minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, metody badań jakości paliw stałych, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej lub metody określone w odpowiednich normach.

Metody badania jakości paliw stałych nie były dotychczas uregulowane w obowiązującym systemie prawnym. Ich określenie jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych, których definicję wprowadza ustawa z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1395).

Wyboru metod badania jakości paliw stałych ujętych w przedmiotowym rozporządzeniu dokonano na podstawie stosowanych norm technicznych w połączeniu z dotychczasową praktyką oraz stanem wiedzy technicznej przedstawionej przez jednostki naukowo-badawcze, jak i przedsiębiorstwa górnicze w drodze konsultacji publicznych.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia metody badań paliw stałych są zgodne z metodami określonymi w normach:

- PN-G-04560:1998 Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości wilgoci, części lotnych oraz popiołu analizatorem automatycznym,
- PN-G-04512:1980 Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości popiołu metodą wagową,
- PN-ISO 1171:2002 Paliwa stałe - Oznaczanie popiołu,
- PN-G-04516:1998 Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości części lotnych metodą wagową,
- PN-G-04584:2001 Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości siarki całkowitej i popiołowej automatycznymi analizatorami,
- PN-ISO 334:1997 Paliwa stałe - Oznaczanie siarki całkowitej - Metoda Eschki,
- PN-ISO 1928:2002 Paliwa stałe - Oznaczanie ciepła spalania metodą spalania w bombie kalorymetrycznej i obliczanie wartości opalowej,
- PN-G-04513:1981 Paliwa stałe - Oznaczanie ciepła spalania i obliczanie wartości opalowej,

- PN-G-04518:1981 Węgiel kamienny - Oznaczenie zdolności spiekania metodą Rogi,
- PN-ISO 15585:2009 Węgiel kamienny - Oznaczenie wskaźnika spiekalności,
- PN-ISO-501:2007 Węgiel kamienny - Oznaczenie wskaźnika wolnego wydymania,
- PN-G-04511:1980 Paliwa stałe - Oznaczenie zawartości wilgoci,
- PN-ISO 589:2006 Węgiel kamienny - Oznaczenie wilgoci całkowitej.

Dla wyznaczenia wielkości ziarna, zawartości podziarna i nadziarna przyjęta została metoda w oparciu o normę PN-G-97001:1982 Węgiel kamienny – Sortymenty w połączeniu z powszechnie stosowaną praktyką i doświadczeniem. Przytoczony opis jest praktycznym opisem umożliwiającym określenie minimalnej i maksymalnej wartości wymiaru ziarna kontrolowanej partii paliwa stałego. Określenie tych parametrów nie wymaga przeprowadzenia wnikliwej analizy ziarnowej paliwa stałego. Z praktycznego punktu widzenia wystarczające jest podstawowe badanie, które zostało opisane w pkt 9, co w konsekwencji wpłynie na obniżenie kosztu wykonywanego badania.

Rozwiązania przyjęte w projekcie rozporządzenia określają:

- precyzję metody badawczej w odniesieniu do poszczególnych parametrów jakościowych paliw stałych,
- wymagania w zakresie procedury przeprowadzenia poszczególnych badań dla określenia wartości parametrów paliw stałych (zawartość popiołu, zawartość części lotnych, zawartość siarki całkowitej, wartość opałowa, zdolność spiekania, wskaźnik wolnego wydymania, wymiar ziarna, zawartość podziarna i nadziarna, a także zawartość wilgoci całkowitej),
- rodzaj stosowanej aparatury,
- wymagane odczynniki,
- sposób przygotowania próbek do badań,
- sposób obliczania i przedstawiania wyników.

Przyjęte w rozporządzeniu metody będą stosowane przez akredytowane laboratoria przy badaniu powierzonych im próbek, co będzie wymagało dostosowania aparatury badawczej oraz procedur, zgodnie z wymaganiami określonymi w przedmiotowym rozporządzeniu.

Określone w projekcie rozporządzenia metody badań jakości paliw stałych mają zastosowanie do paliw stałych wyszczególnionych w projekcie rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych paliw stałych.

Przedmiotowe rozporządzenie będzie miało wpływ na budżet finansów publicznych, wynikający z konieczności utworzenia przez organy kontroli przystosowanych laboratoriów

badawczych i uzyskaniem akredytacji lub przeznaczeniem odpowiedniej kwoty w celu zlecenia tego zadania akredytowanym laboratoriom działającym na rynku.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowany okres *vacatio legis* uzasadniono koniecznością dostosowania akredytowanych laboratoriów badawczych w zakresie badań paliw stałych. Należy również dodać, iż wydłużony okres *vacatio legis* jest analogiczny do tego, który jest procedowany w dwóch towarzyszących regulacjach:

- rozporządzenie Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych,
- rozporządzenie Ministra Energii w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych.

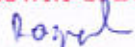
Wszystkie trzy rozporządzenia mają na celu właściwe funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych. Wejście w życie jednego rozporządzenia bez dwóch pozostałych lub na odwrót nie pozwoli na realizację zakresu ustawowego dotyczącego paliw stałych.

Wyznaczony okres pozwoli na dostosowanie się wszystkich zainteresowanych podmiotów do wprowadzanych przepisów. Zastosowanie 30 dniowego *vacatio legis* nie będzie negatywnie wpływało na koszty prowadzenia działalności w zakresie obrotu i przywozu paliw stałych, a zatem nie ograniczy konstytucyjnie chronionej wolności działalności gospodarczej.


Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Energii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

GLÓWNY SPECJALISTA


Michał Rospedek
31.01.2017

NACZELNIK WYDZIAŁU


Jonasz Drabek
31.01.2017

DYREKTOR


Anna Margis
31.01.2017