

<b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw	<b>Data sporządzenia</b> 22 listopada 2016 r.
<b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Energii	<b>Źródło:</b> Nie dotyczy
<b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Grzegorz Tobiszowski – Sekretarz Stanu	<b>Nr w wykazie prac</b> UD 193
<b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Jonasz Drabek; tel. (22) 693 54 19	

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- W chwili obecnej większość konsumentów decydując się na zakup paliw stałych, przede wszystkim kieruje się ceną, nie zwracając uwagi na jego jakość. Wynika to z tego, iż klienci są pozbawieni możliwości wyboru zakupu paliwa stałego w oparciu o wskaźnik jego jakości, z uwagi na brak przepisów określających wymagania jakościowe paliw stałych, co skutkuje m.in. rozregulowaniem tego rynku. Bez względu na to czy paliwo stałe pochodzi z rynku krajowego czy też jest importowane, powinno spełniać wymagania jakościowe regulowane odpowiednimi normami prawnymi. W związku z tym uzasadnione jest wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Nowelizacja umożliwi wprowadzenie wymagań jakościowe dla paliw stałych oraz kontrolowanie ich jakości.
- Źródłem wiedzy o problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytutami badawczymi, mające na celu wprowadzenie grup produktów paliw stałych, które po spełnieniu wyznaczonych wymagań, będą mogły podlegać wprowadzaniu do obrotu rynkowego.
- Zakres podmiotowy regulacji obejmuje przedsiębiorców sektora paliw stałych, instytucje państwowe oraz konsumentów paliw stałych. Zakres przedmiotowy projektu obejmuje rynek paliw stałych, a oddziaływanie regulacji będzie zróżnicowane w zależności od podmiotu. Zidentyfikowany problem jest jednoaspektowy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- Zasadniczym efektem wejścia w życie nowelizacji będzie monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw stałych zgodnych ze stanem wiedzy technicznej oraz doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji zanieczyszczeń oraz gazów cieplarnianych.
- Kolejnym efektem proponowanego rozwiązania będzie uporządkowanie rynku paliw stałych i umożliwienie konsumentom uzyskania informacji na temat jakości sprzedawanego paliwa w oparciu o obligatoryjne posiadanie przez producentów charakterystyki jakościowej przekazywanych do obrotu paliw stałych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci paliw stałych - w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1728 oraz z 2015 r. poz. 1361)	23 kopalnie	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań rozporządzenia wydanego z delegacji ustawy.
Przedsiębiorstwa podejmujące import węgla kamiennego	48 firm	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań rozporządzenia wydanego z delegacji

			ustawy.
Dystrybutorzy paliw stałych	10 tys. składów opalowych	ARP	Sprzedaż produktu zgodna z wymaganiami jakościowymi.
UOKiK/ Inspekcja Handlowa		UOKiK	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych.
Służba Celna	- 16 izb celnych, - 46 urzędów celnych, - 151 oddziałów celnych, w tym 51 obsługujących przejścia graniczne	Służba Celna	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych.
Gospodarstwa domowe	Na 13,6 mln gospodarstw domowych w Polsce 5,5 mln (40,9%) wykorzystuje węgiel kamienny, a w tym do celów: - ogrzewanie pomieszczeń 40,84 %, - ogrzewanie wody 28,33% - gotowanie posiłków 6%	GUS	Możliwość dostępu do informacji nt. parametrów jakościowych kupowanego. Jednocześnie uporządkuje rynek paliw stałych poprzez ustalenie standardów uczciwości sprzedawców i jakości towaru. Stosowanie paliw stałych spełniających wymagania jakościowe do celów grzewczych wpłynie na poprawę jakości powietrza w Polsce tj. redukcję tzw. emisji niskiej.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie poddany konsultacjom społecznym i międzyresortowym.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Budżet Państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Koszty jakie zostaną wygenerowane będą dotyczyły Budżetu Państwa. Koszty generowane będą przez rozporządzenia, które zostaną wydane z delegacji przedmiotowej ustawy tj. w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych oraz metod badania jakości paliw stałych.

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców

oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe							
Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Lącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzane przepisy nie będą miały wpływu na działalność dużych przedsiębiorstw. Jak pokazuje praktyka, badania jakościowe węgla kamiennego są już wykonywane na poziomie przykopalnianych laboratoriów (zarówno dla odbiorców przemysłowych jak i odbiorców indywidualnych).					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych perspektywicznie wykluczy z obrotu paliwa nie spełniające minimalnych wymagań, umożliwiając ponadto potencjalnym nabywcom wybór paliw o wysokich parametrach jakościowych. Ww. działania mogą przyczynić się w efekcie do redukcji tzw. emisji niskiej, a przez to do poprawy zdrowia i jakości życia obywateli. Potencjalnie, gospodarstwa domowe poniosą większe koszty związane z nabyciem paliw do celów grzewczych, spełniających minimalne wymagania jakościowe. Skutki finansowe są jednak trudne do oszacowania.					
Niemierzalne	W chwili obecnej brakuje informacji, by móc określić wpływ na koszty ogrzewania gospodarstw domowych oraz ciepłowni komunalnych z uwagi na brak danych statystycznych dotyczących konsumpcji paliw stałych w podziale na poszczególne sortymenty. Ponadto należy mieć na uwadze, że efektywność ogrzewania nie zależy jedynie od rodzaju spalane paliwa. Koszty ogrzewania domu zależą również od standardu izolacyjności cieplnej, a także od sprawności systemu grzewczego. Spalanie najlepszej jakości paliwa stałego w starym, niskosprawnym kotle nie będzie porównywalna do tej, którą otrzymać można w wyniku spalania odpowiedniej jakości paliwa stałego rekomendowanego przez producentów kotłów grzewczych wysokiej klasy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Głównych pośredników w handlu węglem importowanym można podzielić na 6 grup: polskich producentów węgla (import węgla zadeklarowało PG SILESIA); duży przemysł energetyczny, ciepłowniczy, chemiczny, stalowy – importujący węgiel na własne potrzeby (m.in.: PGNiG Termika S.A., EDF Paliwa S.A., Arcelor Mittal Poland S.A.); spółki handlowe reprezentujące producentów węgla z krajów WNP (m.in.: SUEK Polska Sp. z o.o., EDW Polska Sp. Sp. z o.o., KTK Polska Sp. z o.o.); polskie spółki zajmujące się handlem międzynarodowym (m.in.: Węglkokoks S.A., Polski Koks S.A.); duzi importerzy sprowadzający rocznie powyżej 1,0 mln ton węgla (m.in.: Barter S.A., Krex Sp. z o.o., Energo Sp. z o.o.); średni i drobni importerzy sprowadzający węgiel w skali do 0,5 mln ton/rok (m.in.: Investments Sp. z o.o., Polchar Sp. z o.o., Węglopol Sp. z o.o.).						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>							
<input type="checkbox"/> nie dotyczy							

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

### 9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rynek paliw	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Regulacja będzie miała korzystny wpływ na rynek paliw stały ponieważ wprowadzone zostaną wymagania jakościowe dla tych paliw oraz umożliwiona zostanie ich kontrola.

Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych będzie miała perspektywicznie pozytywny wpływ na parametry jakościowe powietrza (zwłaszcza na terenach zurbanizowanych) oraz w konsekwencji na stan zdrowia i jakość życia obywateli.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu zostanie przeprowadzona po zakończeniu procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

GŁÓWNY SPECJALISTA

*Rospędek*  
 Michał Rospędek  
 31.01.2017r.

DYREKTOR

*Anna Muggis*  
 Anna Muggis  
 31.01.2017r.

NACZELNIK WYDZIAŁU

*Jenasz Drabek*  
 Jenasz Drabek  
 31.01.2017r.