

<p><b>Nazwa projektu</b>  <i>Rozporządzenie Ministra Energii w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych</i></p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b>  Ministerstwo Energii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b>  Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Energii</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b>  Jonasz Drabek tel. 22 693 54 19, mail: <a href="mailto:jonasz.drabek@mg.gov.pl">jonasz.drabek@mg.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b>  27 października 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b>  Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928)</p> <p><b>Nr w wykazie prac 56.1.17</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną problemu jest konieczność wypełnienia delegacji ustawowej wynikającej z zawartego w art. 19b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928), zgodnie z którą minister właściwy do spraw energii ma określić, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek paliw stałych, biorąc pod uwagę metody określone w odpowiednich normach.

W chwili obecnej normy prawne w tym zakresie dla paliw stałych nie są w Polsce regulowane, co nie pozwala na kontrolowanie jakości tego paliwa w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Dlatego też określenie sposobu pobierania próbek paliw stałych jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Przepisy projektu oddziałują bezpośrednio na podmioty dokonujące kontroli, tzn. Inspekcje Handlową i Służbę Celną, poprzez konieczność dostosowania procedur poboru próbek do wymagań określonych w przedmiotowym rozporządzeniu.

Źródłem wiedzy w problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytutami badawczymi, mające na celu ustalenie optymalnego sposobu pobierania próbek, mającego praktyczne zastosowanie w funkcjonowaniu systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skutecznym narzędziem służącym do rozwiązania problemu, który został opisany i zidentyfikowany w pkt. 1 OSR, jest określenie sposobu pobierania próbek paliw stałych, w wyniku czego będzie można dokonać badań poszczególnych parametrów jakościowych paliw stałych. W konsekwencji działanie to pozwoli na właściwe funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym paliw stałych, o którym mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz.U. 2016 nr 0 poz. 1928, z późn. zm.).

Celem pobrania i przygotowania próbki paliwa stałego jest uzyskanie jak najbardziej reprezentatywnej próbki do badań jakościowych, które po wykonaniu analizy, dostarczą wyniki charakteryzujące badaną partię paliwa stałego, z której pobrano próbkę.

W rozporządzeniu wyznaczone zostały miejsca, z których pobiera się próbki paliw stałych tj.:

1) z przenośników taśmowych:

- a) z zatrzymanego przenośnika taśmowego;
- b) z przesypu przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu;



- c) z przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu;
- 2) z podnośników kubelkowych;
  - 3) z wagonów kolejowych lub z pryzmy uzyskanej po wyładowaniu węgla z wagonów;
  - 4) z samochodów lub z pryzmy uzyskanej po wyładowaniu węgla z samochodu;
  - 5) ze statków i z barek;
  - 6) ze zwałów;
  - 7) ze zwałów, jeżeli nie ma możliwości pobrania próbek z przenośników taśmowych podczas transportu węgla na zwał lub podczas zabierania węgla ze zwał;
  - 8) z opakowań jednostkowych.

Rozporządzenie określa konkretną procedurę poboru próbek paliw stałych dla próbki badawczej i próbki kontrolnej. Zaproponowany sposób poboru próbek zapewni bezstronność i rzetelność prowadzenia całej kontroli jakości paliwa stałego u przedsiębiorcy.

W rozporządzeniu określono również, do jakich pojemników powinny być pobierane próbki oraz w jakich warunkach powinny być przechowywane, co pozwoli na uniknięcie zarzutów dotyczących błędów przy pobieraniu i przechowywaniu próbek. Próbki powinny być pobierane w taki sposób, aby nie wpływało to na ich jakość.

Przyjęty w rozporządzeniu sposób pobierania próbek paliw stałych jest zgodny z warunkami określonymi w normie PN-G-04502:2014-11 *Węgiel kamienny i brunatny -Pobieranie i przygotowanie próbek do badań laboratoryjnych -- Metody podstawowe*, opracowanej przez Główny Instytut Górnictwa.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Służba Celna	- 16 izb celnych, - 46 urzędów celnych, - 151 oddziałów celnych, w tym 51 obsługujących przejścia graniczne	Służba Celna	Dostosowanie procedury poboru próbek paliw stałych do obowiązujących wymagań/ przepisów.
UOKiK/ Inspekcja Handlowa (IH)	- 16 wojewódzkich inspektoratów IH -34 delegatury IH	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów/ Inspekcja Handlowa	Dostosowanie procedury poboru próbek paliw stałych do obowiązujących wymagań/ przepisów.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-



<b>Wydatki ogółem</b>	6,01	5,60	5,74	5,89	6,03	6,18	6,33	6,49	6,65	6,82	6,99	<b>68,74</b>
budżet państwa	6,01	5,60	5,74	5,89	6,03	6,18	6,33	6,49	6,65	6,82	6,99	68,74
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Budżet Państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ sposobu pobierania próbek paliw stałych na budżet państwa nie został określony na etapie przygotowywania projektu nowelizacji ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.</p> <p>Jednakże w wyniku konsultacji ustalono, że kontrolowanie jakości paliw stałych będzie miało wpływ na budżet państwa, wynikający z konieczności pokrycia kosztów związanych z prowadzeniem kontroli, a w tym pobieraniem próbek do badań i próbek kontrolnych.</p> <p>Pobór próbek paliw stałych będzie możliwy jedynie przy wykorzystaniu sprzętu i kadr specjalistycznych laboratoriów badawczych.</p> <p>W związku z wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia koniecznym będzie zwiększenie budżetu UOKiK i Służby Celnej o środki z budżetu państwa niezbędne do sfinansowania przeprowadzania kontroli i dokonywania poboru próbek paliw stałych.</p> <p>Szacunkowe koszty związane z pobraniem próbek do badań i próbek kontrolnych przez laboratoria zewnętrzne, wyłonione w ramach przetargów o zamówienia publiczne to kwota ok. 6,25 mln zł rocznie (jest to średnia kosztów z 10 lat funkcjonowania rozporządzenia + rok zerowy). Wydatki związane z poborem próbek paliw stałych będą uwzględniały koszty laboratoriów posiadających umiejętności i specjalistyczny sprzęt do pobrania próbek do badań i próbek kontrolnych, a także koszty niezbędne na pokrycie wydatków związanych z nowymi etatami szczególnie w wojewódzkich inspektoratach IH realizujących kontrole przy udziale wyspecjalizowanych pracowników laboratoriów oraz etatami pracowników obsługujących system monitorowania jakości paliw stałych w UOKiK, a także przygotowaniem ich do realizacji nowych zadań.</p> <p>W pierwszym roku funkcjonowania rozporządzenia kwota będzie ta nieznacznie wyższa, gdyż doliczone zostały jednorazowe koszty związane z utworzeniem nowych stanowisk pracy, przeszkoleniem pracowników, przebudowy bazy e-inspektor itp. (ok. 538 tys. zł). Zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych kontrolę będą przeprowadzali uprawnieni do tych czynności pracownicy Inspekcji Handlowej (w kraju) oraz Służby Celnej (na granicach RP).</p>



	<p>Do wydatków w kolejnych latach doliczona została inflacja w wysokości 2,48% równoważna średniej inflacji z ostatnich 10 lat.</p> <p>Kwota ta stanowi pokrycie kosztów dla pobrania ok. 1400 próbek rocznie, co stanowi 10% składów paliw stałych działających na terenie RP (ok. 1000 próbek pobieranych podczas kontroli przez UOKiK) oraz 10% w skali roku dopuszczanych do obrotu przez Służbę Celną paliw stałych (ok. 400 poborów próbek rocznie).</p> <p>W przypadku nie przyznania dodatkowych środków na prowadzenie kontroli paliw stałych, koniecznym będzie wykonanie tych zadań w ramach środków przyznanych na kontrolę jakości paliw. W takiej sytuacji należy liczyć się ze spadkiem efektywności prowadzonych kontroli objętych całym systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym paliw stałych, z uwagi na konieczność ograniczenia liczby kontrolowanych próbek wszystkich rodzajów paliw.</p>
--	---

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	organy administracji i organy sądowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie spowoduje skutków związanych z konkurencyjnością gospodarki i przedsiębiorczości oraz nie wywrze wpływu na przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Regulacja nie spowoduje negatywnego wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: konkurencyjność gospodarki	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja w bezpośredni sposób nie wpłynie na stan środowiska i zdrowie ludzi.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planowane wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi w chwili wejścia w życie proponowanych przepisów.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Nie dotyczy.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Nie dotyczy.	

GLÓWNY SPECJALISTA

*Michał Rospedek*  
 Michał Rospedek  
 31.01.2017r.

DYREKTOR

*Anna Murat*  
 Anna Murat  
 31.01.2017r.

NACZELNIK WYDZIAŁU

*Jonasz Drużewski*  
 Jonasz Drużewski  
 31.01.2017r.