OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną problemu jest konieczność wypełnienia delegacji ustawowej wynikającej z zawartego w art. 19b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928), zgodnie z którą minister właściwy do spraw energii ma określić, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek paliw stałych, biorąc pod uwagę metody określone w odpowiednich normach.

W chwili obecnej normy prawne w tym zakresie dla paliw stałych nie są w Polsce regulowane, co nie pozwala na kontrolowanie jakości tego paliwa w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Dlatego też określenie sposobu pobierania próbek paliw stałych jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Przepisy projektu oddziałują bezpośrednio na podmioty dokonujące kontroli, tzn. Inspekcje Handlową i Służbę Celno, poprzez konieczność dostosowania procedur poboru próbek do wymagań określonych w przedmiotowym rozporządzeniu.

Źródłem wiedzy w problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytucjami badawczymi, mające na celu ustalenie optymalnego sposobu pobierania próbek, mającego praktyczne zastosowanie w funkcjonowaniu systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skutecznym narzędziem służącym do rozwiązywania problemu, który został opisany i zidentyfikowany w pkt. 1 OSR, jest określenie sposobu pobierania próbek paliw stałych, w wyniku czego będzie można dokonać badań poszczególnych parametrów jakościowych paliw stałych. W konsekwencji działanie to pozwoli na właściwe funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym paliw stałych, o którym mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz.U. 2016 nr 0 poz. 1928, z późn. zm.).

Celem pobrania i przygotowania próbki paliwa stałego jest uzyskanie jak najbardziej reprezentatywnej próbki do badań jakościowych, które po wykonaniu analizy, dostarczą wyniki charakterystyczne badaną partię paliwa stałego, z której pobrano próbkę.

W rozporządzeniu wyznaczone zostały miejsca, z których pobiera się próbki paliw stałych tj.:
1) z przenośników taśmowych:
   a) z zatrzymanego przenośnika taśmowego;
   b) z przesypu przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu;
c) z przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu;
2) z podnośników kubelkowych;
3) z wagonów kolejowych lub z pryzmy uzyskanej po wyladowaniu węgla z wagonów;
4) z samochodów lub z pryzmy uzyskanej po wyladowaniu węgla z samochodu;
5) ze statków i z barbek;
6) ze zwalów;
7) ze zwalów, jeżeli nie ma możliwości pobrania próbek z przenośników taśmowych podczas transportu węgła na zwal lub podczas zabierania węgła ze zwalu;
8) z opakowań jednostkowych.
Rozporządzenie określa konkretną procedurę poboru próbek paliw stałych dla próbki badawczej i próbki kontrolnej. Zaproponowany sposób poboru próbek zapewni bezstronność i rzetelność prowadzenia całej kontroli jakości paliwa stałego u przedsiębiorcy.
W rozporządzeniu określono również, do jakich pojemników powinny być pobierane próbki oraz w jakich warunkach powinny być przechowywane, co pozwoli na uniknięcie zarzutów dotyczących błędów przy pobieraniu i przechowywaniu próbek. Próbki powinny być pobierane w taki sposób, aby nie wpłynęło to na ich jakość.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?
Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

<table>
<thead>
<tr>
<th>Grupa</th>
<th>Wielkość</th>
<th>Źródło danych</th>
<th>Oddziaływanie</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Służba Celna</td>
<td>- 16 izb celnych, - 46 urzędów celnych, - 151 oddziałów celnych, w tym 51 obsługujących przejścia graniczne</td>
<td>Służba Celna</td>
<td>Dostosowanie procedury poboru próbek paliw stałych do obowiązujących wymagań/ przepisów.</td>
</tr>
<tr>
<td>UOKiK/ Inspekcja Handlowa (IH)</td>
<td>- 16 wojewódzkich inspektoratów IH -34 delegatury IH</td>
<td>Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów/ Inspekcja Handlowa</td>
<td>Dostosowanie procedury poboru próbek paliw stałych do obowiązujących wymagań/ przepisów.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

<table>
<thead>
<tr>
<th>(ceny stałe z …… r.)</th>
<th>Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Dochody ogółem</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>budżet państwa</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>JST</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>pozostałe jednostki (oddzielnie)</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

9
<table>
<thead>
<tr>
<th>Wydatki ogółem</th>
<th>6,01</th>
<th>5,60</th>
<th>5,74</th>
<th>5,89</th>
<th>6,03</th>
<th>6,18</th>
<th>6,33</th>
<th>6,49</th>
<th>6,65</th>
<th>6,82</th>
<th>6,99</th>
<th><strong>68,74</strong></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>budżet państwa</td>
<td>6,01</td>
<td>5,60</td>
<td>5,74</td>
<td>5,89</td>
<td>6,03</td>
<td>6,18</td>
<td>6,33</td>
<td>6,49</td>
<td>6,65</td>
<td>6,82</td>
<td>6,99</td>
<td><strong>68,74</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>JST</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>pozostałe jednostki (odzielnie)</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Saldo ogółem</strong></td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>budżet państwa</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>JST</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>pozostałe jednostki (odzielnie)</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Zdroża finansowania**  
Budżet Państwa

Wpływ sposobu pobierania próbek paliw stałych na budżet państwa nie został określony na etapie przygotowywania projektu nowelizacji ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Jednakże w wyniku konsultacji ustalono, że kontrolowanie jakości paliw stałych będzie miało wpływ na budżet państwa, wynikający z konieczności pokrycia kosztów związanych z prowadzeniem kontroli, a w tym pobieraniem próbek do badań i próbek kontrolnych.

Pobór próbek paliw stałych będzie możliwy jedynie przy wykorzystaniu sprzętu i kadry specjalistycznych laboratoriów badawczych.

W związku z wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia koniecznym będzie zwiększenie budżetu UOKiK i Służby Celnej o środki z budżetu państwa niezbędne do finansowania przeprowadzania kontroli i dokonywania poboru próbek paliw stałych.

Szacunkowe koszty związane z pobraniem próbek do badań i próbek kontrolnych przez laboratoria wewnętrzne, wyłożone w ramach przetargów o zamówienia publiczne to kwota ok. 6,25 mln zł rocznie (jest to średnia kosztów z 10 lat funkcjonowania rozporządzenia + rok zerowy). Wydatki związane z poborem próbek paliw stałych będą uwzględniały koszty laboratoriów posiadających umiejętności i specjalistyczny sprzęt do pobrania próbek do badań i próbek kontrolnych, a także koszty niezbędne na pokrycie wydatków związanych z nowymi etatami szczególnie w wojewódzkich inspektoratach III realizujących kontrole przy udziale wyspecjalizowanych pracowników laboratoriów oraz etatami pracowników obsługujących system monitorowania jakości paliw stałych w UOKiK, a także przygotowaniem ich do realizacji nowych zadań.

W pierwszym roku funkcjonowania rozporządzenia kwota będzie ta nieznacznie wyższa, gdyż doliczone zostały jednorazowe koszty związane z utworzeniem nowych stanowisk pracy, przeszkoleniem pracowników, przebudowy bazy e-inspektor itp. (ok. 538 tys. zł). Zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych kontrolę będą przeprowadzali uprawnieni do tych czynności pracownicy Inspekcji Handlowej (w kraju) oraz Służby Celnej (na granicach RP).
Do wydatków w kolejnych latach doliczona została inflacja w wysokości 2,48% równoważna średniej inflacji w ostatnich 10 lat.
Kwota ta stanowi pokrycie kosztów dla pobrania ok. 1400 próbek rocznie, co stanowi 10% składów paliw stałych działających na terenie RP (ok. 1000 próbek pobieranych podczas kontroli przez UOKiK) oraz 10% w skali roku dopuszczanych do obrotu przez Służbę Celną paliw stałych (ok. 400 poborów próbek rocznie).
W przypadku nie przyznania dodatkowych środków na prowadzenie kontroli paliw stałych, koniecznym będzie wykonanie tych zadań w ramach środków przyznanych na kontrolę jakości paliw. W takiej sytuacji należy liczyć się ze spadkiem efektywności prowadzonych kontroli objętych całym systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym paliw stałych, z uwagi na konieczność ograniczenia liczby kontrolowanych próbek wszystkich rodzajów paliw.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

<table>
<thead>
<tr>
<th>Skutki</th>
<th>Czas w latach od wejścia w życie zmian</th>
<th>0</th>
<th>1</th>
<th>2</th>
<th>3</th>
<th>5</th>
<th>10</th>
<th>Łącznie (0-10)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>W ujęciu pieniężnym (w mln zł)</td>
<td>duże przedsiębiorstwa</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>W ujęciu niepennyzymy</td>
<td>duże przedsiębiorstwa</td>
<td>Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepennyzymy.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</td>
<td>Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepennyzymy.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe</td>
<td>Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepennyzymy.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>organy administracji i organy sądowe</td>
<td>Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepennyzymy.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń: Regulacja nie spowoduje skutków związanych z konkurencyjnością gospodarki i przedsiębiorczości oraz nie wywrze wpływu na przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywatele i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy
Wprowadzane są obciążenia poza beczwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółów w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
- nie
- nie dotyczy

Zmniejszenie liczby dokumentów
- zwiększenie liczby dokumentów

Zmniejszenie liczby procedur
- zwiększenie liczby procedur

Skrócenie czasu na załatwienie sprawy
- wydłużenie czasu na załatwienie sprawy

Inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
- nie
- nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie spowoduje negatywnego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne: konkurencyjność gospodarki
- demografia
- mienie państwowo
- informatyzacja
- zdrowie

Oświadczenie wpływu
Regulacja w bezpośredni sposób nie wpłynie na stan środowiska i zdrowie ludzi.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi w chwili wejścia w życie proponowanych przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.