

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Energii w sprawie metod badania jakości paliw stałych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Energii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jonasz Drabek tel. 22 693 54 19, mail: jonasz.drabek@mg.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 października 2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Energii 57.1.17</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną problemu jest konieczność wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 26b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928), zgodnie z którą minister właściwy do spraw energii ma określić, w drodze rozporządzenia, metody badań jakości paliw stałych, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej lub metody określone w odpowiednich normach.

W chwili obecnej normy prawne w tym zakresie dla paliw stałych nie są w Polsce regulowane, co nie pozwala na kontrolowanie jakości tego paliwa w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Dlatego też określenie metod badania jakości paliw stałych jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Zakres podmiotowy regulacji obejmuje organy Inspekcji Handlowej oraz Służby Celnej. Zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia obejmuje akredytowane laboratoria badawcze, które będą dokonywały badań poszczególnych parametrów według wyznaczonych metod.

Źródłem wiedzy w problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytutami badawczymi, mające na celu ustalenie metod badawczych, mogących mieć praktyczne zastosowanie w funkcjonowaniu systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skutecznym narzędziem służącym do rozwiązania problemu, który został opisany i zidentyfikowany w pkt 1 OSR, jest określenie metod badania parametrów jakościowych paliw stałych, w celu właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym paliw stałych, o którym mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928).

Przyjęte w projekcie metody badań określają wymagania w zakresie procedury oznaczania parametrów jakościowych paliw stałych, opis wymaganej aparatury badawczej, stosowanych odczynników, sposobu obliczania i podawania wyników, a także precyzję metody badawczej w odniesieniu do poszczególnych parametrów jakościowych tego paliwa.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia metody badań paliw stałych są zgodne z metodami określonymi w normach:

- PN-G-04560:1998 *Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości wilgoci, części lotnych oraz popiołu analizatorem automatycznym,*
- PN-G-04512:1980 *Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości popiołu metodą wagową,*
- PN-ISO 1171:2002 *Paliwa stałe - Oznaczanie popiołu,*
- PN-G-04516:1998 *Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości części lotnych metodą wagową,*
- PN-G-04584:2001 *Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości siarki całkowitej i popiołowej automatycznymi*

analizatorami,

- PN-ISO 334:1997 *Paliwa stałe - Oznaczanie siarki całkowitej - Metoda Eschki*,
- PN-ISO 1928:2002 *Paliwa stałe - Oznaczanie ciepła spalania metodą spalania w bombie kalorymetrycznej i obliczanie wartości opalowej*,
- PN-G-04513:1981 *Paliwa stałe - Oznaczanie ciepła spalania i obliczanie wartości opalowej*,
- PN-G-04518:1981 *Węgiel kamienny - Oznaczanie zdolności spiekania metodą Rogi*,
- PN-ISO 15585:2009 *Węgiel kamienny - Oznaczanie wskaźnika spiekalności*,
- PN-ISO-501:2007 *Węgiel kamienny - Oznaczanie wskaźnika wolnego wydymania*,
- PN-G-04511:1980 *Paliwa stałe - Oznaczanie zawartości wilgoci*,
- PN-ISO 589:2006 *Węgiel kamienny - Oznaczanie wilgoci całkowitej*.

Dla wyznaczenia wielkości ziarna, zawartości podziarna i nadziarna przyjęta została metoda w oparciu o normę PN-G-97001:1982 *Węgiel kamienny – Sortymenty* w połączeniu z powszechnie stosowaną praktyką i doświadczeniem. Dlatego też w treści rozporządzenia nie powołano się na normę, a przedstawiono praktyczny opis badania.

Przepisy projektu oddziałują bezpośrednio na akredytowane laboratoria, dokonujące badań jakości paliw stałych, poprzez konieczność dostosowania aparatury badawczej oraz procedur do określonych w rozporządzeniu.

Ponadto przedmiotowy projekt nakłada na Prezesa UOKiK, organy Inspekcji Handlowej oraz Służbę Celną dodatkowe zadania dotychczas nierealizowane w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Ich realizacja generować będzie wydatki, ponoszone na badania próbek paliw stałych w laboratorium własnym lub zewnętrznym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Służba Celna	- 16 izb celnych, - 46 urzędów celnych, - 151 oddziałów celnych, w tym 51 obsługujących przejścia graniczne	Służba Celna	Stworzenie w swoich strukturach odpowiednich laboratoriów lub pokrycie wydatków na wykonywanie badań próbek paliw stałych przez akredytowane laboratoria zewnętrzne.
UOKiK/ Inspekcja Handlowa (IH)	- 16 wojewódzkich inspektoratów IH -34 delegatury IH	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów/ Inspekcja Handlowa	Stworzenie w swoich strukturach odpowiednich laboratoriów lub pokrycie wydatków na wykonywanie badań próbek paliw stałych przez akredytowane laboratoria zewnętrzne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	2,57	2,64	2,70	2,77	2,84	2,91	2,98	3,06	3,13	3,21	3,29	32,10	
budżet państwa	2,57	2,64	2,70	2,77	2,84	2,91	2,98	3,06	3,13	3,21	3,29	32,10	

JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Budżet Państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ kontrolowania jakości paliw stałych na budżet państwa nie został określony na etapie przygotowywania projektu ustawy z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. poz. 1395). Jednakże, przepisy rozporządzenia, stwarzając kompleksowe przesłanki do prowadzenia kontroli jakości paliw stałych, spowodują skutki finansowe dla Inspekcji Handlowej oraz Służby Celnej, które nie posiadają w swoich strukturach laboratoriów przystosowanych do poboru próbek paliw stałych i badania ich jakości.</p> <p>W związku z tym konieczne będzie poniesienie wydatków na stworzenie tego typu podmiotu w ich strukturze i przygotowanie organów kontroli do poboru i badania próbek paliw stałych. Innym rozwiązaniem jest przeznaczenie określonej kwoty na pobór próbek i badania w laboratoriach komercyjnych działających na rynku.</p> <p>Według danych przedstawionych przez UOKiK i Służbę Celną, porównując strukturę kosztów, jakie powinny być poniesione na realizację tych zamierzeń, większe wydatki wiązałyby się z utworzeniem i pierwszym rokiem funkcjonowania laboratorium oraz przygotowaniem organów kontroli do wymaganych czynności, aniżeli zastosowaniu innej opcji w postaci usług wykonywanych przez laboratoria zewnętrzne, które będą znacznie tańsze. Szacunkowe koszty utworzenia przez sam UOKiK własnych laboratoriów to koszt ok. 5,5 mln zł. Natomiast w kolejnych latach niezbędne będzie utrzymanie laboratoriów i kadry wykonującej specjalistyczne badania jakościowe paliw stałych, co wiąże się z wydatkami o równowartości korzystania z usług podmiotu zewnętrznego.</p> <p>Z kolei szacunkowe koszty związane z badaniem próbek w laboratoriach zewnętrznych, wyłonionych w ramach przetargów o zamówienia publiczne to kwota ok. 2,214 mln zł rocznie (średnia z kosztów w kolejnych dziesięciu latach + rok zerowy).</p> <p>Kwota ta stanowi pokrycie kosztów dla wykonania badań ok. 1400 próbek rocznie w laboratoriach zewnętrznych, co stanowi 10% składów paliw stałych działających na terenie RP (wykonanie ok. 1000 badań próbek wg wyznaczonych metod badawczych pobranych podczas kontroli UOKiK/Inspekcji Handlowej) oraz 10% w skali roku dopuszczanych do obrotu przez Służbę Celną paliw stałych (wykonanie ok. 400 badań próbek rocznie przez Służbę Celną).</p> <p>Powyższe koszty zostały zestawione na podstawie informacji o cenach rynkowych przedstawionych przez akredytowane laboratoria zewnętrzne badające próbki paliw stałych.</p> <p>Przedstawione koszty uwzględniają tylko wydatki niezbędne na pokrycie umów, których przedmiotem będzie wykonanie badań próbek paliw stałych według metod wyznaczonych przedmiotowym rozporządzeniem. Oszacowana kwota nie przewiduje wydatków leżących po stronie Inspekcji Handlowej czy też Służby Celnej.</p> <p>Do wydatków w kolejnych latach doliczona została inflacja w wysokości 2,48% równoważna średniej inflacji z ostatnich 10 lat.</p> <p>Faktyczne koszty związane z badaniem próbek w laboratoriach zewnętrznych zostaną potwierdzone w ramach przeprowadzonych przetargów.</p> <p>Regulacja nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	organy administracji i organy sądowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie spowoduje skutków związanych z konkurencyjnością gospodarki i przedsiębiorczości oraz nie wywrze wpływu na przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Regulacja nie spowoduje negatywnego wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: konkurencyjność gospodarki			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Regulacja w bezpośredni sposób nie wpłynie na stan środowiska i zdrowie ludzi.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Planowane wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi w chwili wejścia w życie.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie dotyczy								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Nie dotyczy								

GŁÓWNY SPECJALISTA

Michał Rospędek

31.01.2017r.

NACZELNIK WYDZIAŁU

Tomasz Drąbek

31.01.2017

DYREKTOR

Arina Margis

31.01.2017r.